

znak:BAG.261.11.19.2015

Warszawa, 25 czerwca 2015 r.

## Do wszystkich zainteresowanych

**dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem jest Świadczenie usług ochrony fizycznej osób i mienia w pomieszczeniach zajmowanych przez Centralę Narodowego Funduszu Zdrowia w budynku przy ul. Grójeckiej 186 w Warszawie oraz przy ul. Hankiewicza 2 w Warszawie”**

Do Centrali Narodowego Funduszu Zdrowia wpłynęły zapytania o wyjaśnienie treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia. Na podstawie z art. 38 ust. 1 ustawy Prawo Zamówień Publicznych Zamawiający udziela następujących odpowiedzi:

### Pytanie nr 1

1) Zamawiający określił termin realizacji usługi na okres 12 miesięcy. Ustawodawca zobowiązał Zamawiających do wprowadzenia klauzul waloryzacyjnych w oparciu o art.142 ust.5 ustawy prawo zamówień publicznych, w sytuacji gdy umowy zawierane są na okres dłuższy niż 12 miesięcy. To uprawnienie nie ogranicza Zamawiającego do określenia w umowie zmian wynagrodzenia w oparciu o wskazany powyżej przepis do zamówień, których okres realizacji jest krótszy niż 12 miesięcy.

Zauważyć należy, iż przepis może mieć szczególne znaczenie również w przypadku gdy umowy zawarte na okres krótszy, będą obejmowały zmiany które w sposób istotny wpłyną na koszty wykonywania usługi. Z taką sytuacją mamy do czynienia również w przedmiotowym zamówieniu. Mianowicie, w trakcie wykonywania umowy, nastąpi zmiana przepisów ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, która obowiązywać będzie od stycznia 2016 roku. Powyższa zmiana o tyle jest istotna, gdyż pracodawcy zatrudniający pracowników w ramach umów cywilno-prawnych będą zmuszeni do ozusowania zleceń. Wobec powyższego koszty pracy będą miały istotny wpływ na cenę, a co za tym idzie na realizację zamówienia publicznego.

W związku z tak przedstawionym stanem faktycznym, wnoszę o uwzględnienie możliwości zmiany wynagrodzenia w oparciu powyższy przepis, również w stosunku do umów , których okres realizacji zamówienia jest krótszy niż 12 miesięcy.

Poniżej przedstawiamy 2 propozycje zasad, które będą w sposób przejrzysty i jasny gwarantowały Stronom zawarcie stosownego aneksu uwzględniającego zmiany wynagrodzenia.

#### Propozycja 1:

Strony zobowiązują się, iż każdorazowo dokonają (w formie pisemnego aneksu) zmiany wynagrodzenia należnego Wykonawcy na mocy Umowy, w przypadku wystąpienia jednej ze zmian przepisów wskazanych w art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, tj. zmiany:

- 1) stawki podatku od towarów i usług,
  - 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
  - 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.
2. Aneks, o którym mowa w ust. 1 powyżej, wchodzić będzie każdorazowo w życie z dniem wejścia w życie zmian przepisów, o których mowa w ust. 1 pkt. 1) - 3).
  3. W wypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 1) powyżej, wartość netto wynagrodzenia Wykonawcy (tj. bez podatku od towarów i usług) nie zmieni się, a określona w aneksie wartość brutto wynagrodzenia zostanie wyliczona z uwzględnieniem stawki podatku od towarów i usług, wynikającej ze zmienionych przepisów.
  4. W przypadku zmiany, o której mowa w ust 1 pkt. 2) i 3) powyżej, wynagrodzenie Wykonawcy zostanie podwyższone o wartość, o jaką wzrosną całkowite koszty wykonania Umowy ponoszone przez Wykonawcę, wynikającą ze zmian wynagrodzeń, ubezpieczenia społecznego lub ubezpieczenia zdrowotnego osób fizycznych bezpośrednio wykonujących czynności na rzecz Zamawiającego zgodnie z postanowieniami Umowy, z uwzględnieniem wszystkich obciążeń publicznoprawnych związanych z wynagrodzeniami tych osób (bez względu na miejsce ich zatrudnienia).
  5. W przypadkach, o których mowa w ust. 1 pkt. 2) i 3), przed zawarciem aneksu, o którym mowa powyżej, Wykonawca winien złożyć Zamawiającemu pisemne oświadczenie o wysokości dodatkowych kosztów wynikających z wprowadzenia zmian, o których mowa w ust. 1 pkt 2) i 3). Aneks, o którym mowa w ust. 1 powyżej, powinien być zawarty przez Strony w terminie 30 dni od daty złożenia Zamawiającemu powyższego oświadczenia przez Wykonawcę, przed wejściem w życie zmian, o których mowa w ust 1 pkt 2) i 3).

#### Propozycja 2:

Na wypadek, gdyby SIWZ, a w szczególności Umowa, nie zawierały postanowień wymaganych przepisem art. 142 ust. 5 PZP, proponujemy dokonanie zmiany SIWZ

„1. Cena Umowy brutto, wskazana w § 3 Umowy, ulegnie odpowiedniej zmianie (tj. obniżeniu lub podwyższeniu) o wartość, o jaką zmianie ulegnie w czasie obowiązywania Umowy stawka podatku od towarów i usług (VAT).

2. Strony zobowiązują się, że w przypadkach:

- a) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę, lub
- b) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne,

jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania Umowy przez Wykonawcę, że dokonają – w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty otrzymania przez jedną ze stron Żądania zmiany, o którym mowa w ust. 4 poniżej - zmiany Umowy (w formie aneksu) i odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy, określonego w § 3 ust. 1 do 7 Umowy (tj. zmianę Miesięcznej Opłaty i odpowiednią zmianę Ceny Umowy netto oraz Ceny Umowy brutto), zgodnie z procedurą opisaną w ust. 4 poniżej.

3. W przypadkach, o których mowa w ust. 2 lit. a)-b) powyżej, każdej ze Stron przysługuje prawo żądania od drugiej Strony dokonania odpowiedniej zmiany Umowy (dalej: „Żądanie zmiany”). Żądanie zmiany składa się wraz z uzasadnieniem (wskazującym wpływ zmiany na koszty wykonania Umowy oraz przedstawiającym wyliczenia ww. zmian) – w formie pisemnej pod rygorem bezskuteczności. Na pisemne żądanie drugiej Strony złożone nie później niż w terminie 7 dni od daty otrzymania przez nią Żądania zmiany, Strona składająca Żądanie zmiany winna niezwłocznie udostępnić do wglądu drugiej Stronie, w swej siedzibie, księgowe dokumenty źródłowe, w zakresie niezbędnym do oceny zasadności zmiany Umowy. Badanie ww. dokumentów źródłowych nie może trwać dłużej niż 7 dni.

4. W przypadku, gdyby zmiana Umowy, o której mowa w ust. 2, nie została dokonana przez Strony w terminie wskazanym w ust. 4 powyżej, a jej dotyczące Żądanie zmiany przewidywało podwyższenie wynagrodzenia – Zamawiający zobowiązany będzie tymczasowo do zapłaty na rzecz Wykonawcy miesięcznych zaliczek na poczet podwyższonego wynagrodzenia w wysokości równej 70% różnicy pomiędzy dotychczasową wysokością Opłaty Miesięcznej netto a żadaną wysokością Opłaty Miesięcznej netto, przy czym ostateczne rozliczenie zaliczek nastąpi najpóźniej w terminie 7 dni od dnia podpisania aneksu do Umowy, o którym mowa w ust. 3 powyżej.

5. Strony zobowiązują się, że w przypadku innej niż wymieniona w ust. 2 powyżej zmiany powszechnie obowiązującego prawa powodującej konieczność zmiany warunków Umowy, niezwłocznie zawrą stosowny aneks do Umowy.

Wnoszę by powyższe zmiany wynagrodzenia w formie aneksu, były dokonane przez Strony w terminie poprzedzającym zmiany przepisów, do których się one odnoszą.

#### **Odpowiedź na pytanie 1**

Zamawiający pozostawia zapisy SIWZ bez zmian.

#### **Pytanie nr 2**

W wyniku uchwalenia ustawy o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych z dnia 29 sierpnia 2014 r., proszę o wyjaśnienie czy wszyscy pracownicy przewidziani do realizacji usługi winni być zatrudnieni wyłącznie na umowę o pracę na pełny etat? Czy oprócz umów o pracę dopuszcza również dla tego samego pracownika umowę cywilno-prawną powyżej wypracowanej liczby roboczogodzin 168, która wynika z Kodeksu Pracy?

#### **Odpowiedź na pytanie 2**

Zamawiający nie narzuca ile Wykonawca zatrudni pracowników na pełny etat. Liczba etatowych pracowników zależy od ilości zaoferowanej w ofercie, względem kryterium oferowanego.

#### **Pytanie nr 3**

Prosimy o wyrażenie zgody o wpisanie w formularzu ofertowym dwóch oddzielnych miesięcznych ryczałtów wynagrodzenia z podziałem na:

- rok 2015
- rok 2016 (cena uwzględniająca koszty z pytania nr 1)

### **Odpowiedź na pytanie 3**

Zamawiający pozostawia zapisy SIWZ bez zmian.

### **Pytanie nr 4**

Czy Zamawiający wymaga by wykonawca uwzględnił w cenie oferty wszystkie koszty pracy, związane ze wzrostem minimalnego wynagrodzenia, która będzie obowiązywać od 01.01.2016 roku, czy też wykonawca w związku z dopuszczeniem waloryzacji ma przedłożyć ofertę cenową w oparciu o przepisy obowiązujące w dniu składania ofert?

### **Odpowiedź na pytanie 4**

Wykonawca ma przedłożyć ofertę cenową w oparciu o przepisy obowiązujące w dniu składania ofert.

### **Pytanie nr 5**

Czy Zamawiający przyzna maksymalną ilość punktów w kryterium „posiadanie ważnego certyfikatu ISO 9001 i AQAP 2120 w zakresie realizacji usług fizycznej ochrony osób i mienia” jeżeli w przypadku udziału konsorcjum, jeden z konsorcjantów przedstawi ważne certyfikaty ISO 9001 i AQAP 2120 ?

### **Odpowiedź na pytanie 5**

Zamawiający przyzna maksymalną ilość punktów w kryterium „posiadanie ważnego certyfikatu ISO 9001 i AQAP 2120 w zakresie realizacji usług fizycznej ochrony osób i mienia” jeżeli w przypadku udziału konsorcjum, jeden z konsorcjantów przedstawi ważne certyfikaty ISO 9001 i AQAP 2120.

### **Pytanie nr 6**

Czy Zamawiający przyzna maksymalną ilość punktów w kryterium „świadectwo bezpieczeństwa przemysłowego potwierdzające zdolność jednostki organizacyjnej do ochrony informacji niejawnych zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 z późn. zm.)” jeżeli w przypadku udziału konsorcjum, jeden z konsorcjantów przedstawi świadectwo bezpieczeństwa przemysłowego potwierdzające zdolność jednostki organizacyjnej do ochrony informacji niejawnych zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 z późn. zm.)?

### **Odpowiedź na pytanie 6**

Zamawiający przyzna maksymalną ilość punktów w kryterium **świadectwo bezpieczeństwa przemysłowego potwierdzające zdolność jednostki organizacyjnej do ochrony informacji niejawnych zgodnie z ustawą z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 182, poz. 1228 z późn. zm.)** jeżeli w przypadku udziału konsorcjum, jeden z konsorcjantów przedstawi ważne świadectwo bezpieczeństwa przemysłowego.

#### **Pytanie nr 7**

### **5. WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU ORAZ OPIS SPOSOBU DOKONYWANIA OCENY SPEŁNIANIA TYCH WARUNKÓW**

3) Art. 22 ust. 1 pkt 2 ustawy  
Posiadanie wiedzy i doświadczenia,

Zamawiający uzna ww. warunek za spełniony jeżeli wykonawca wykaże, że wykonał (a w przypadku świadczeń okresowych lub ciągłych uwzględniane są również wykonywane) w okresie ostatnich trzech lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, co najmniej 4 usługi odpowiadające przedmiotowi zamówienia, których wartość przekracza 700.000,00 zł brutto.

Pod pojęciem wykonana usługa odpowiadająca swoim rodzajem i wartością usłudze stanowiącej przedmiot niniejszego zamówienia należy rozumieć zamówienie polegające na wykonaniu usług ochrony osób i mienia w obiekcie użyteczności publicznej (w tym pomieszczenia biurowe, drogi ewakuacyjne) o łącznej pow. nie mniejszej niż 5 tys. m<sup>2</sup> (**pomieszczenia powinny być zlokalizowane w jednym budynku), których wartość nie będzie mniejsza niż 700 000,00 złotych brutto,** zrealizowane, tj. zakończone przez Wykonawcę.

**Czy Zamawiający potwierdza, że w przypadku gdy Wykonawca przedstawi usługę która obejmowała ochronę kilku budynków, to co najmniej jeden z budynków powinien mieć powierzchnię nie mniejszą niż 5 tys m<sup>2</sup> ?**

**Czy Zamawiający potwierdza że wartość za ochronę (tego budynku, który ma powierzchnię nie mniejszą niż 5 tys m<sup>2</sup>) ma wynosić co najmniej 700 000,00 zł brutto?**

#### **Odповідź na pytanie 7**

**Zamawiający potwierdza że wartość za ochronę (tego budynku, który ma powierzchnię nie mniejszą niż 5 tys m<sup>2</sup>) tzn. obiektu użyteczności publicznej (w tym pomieszczenia biurowe, drogi ewakuacyjne) o łącznej pow. nie mniejszej niż 5 tys. m<sup>2</sup> (pomieszczenia powinny być zlokalizowane w jednym budynku), ma wynosić co najmniej 700 000,00 zł brutto.**

Jeden budynek o powierzchni nie mniejszej niż 5 tys m<sup>2</sup> .

#### **Pytanie nr 8**

Czy Zamawiający potwierdza, że elektroniczny systemu rejestracji obecności pracowników ochrony i czasu wykonywania usług ochrony ma zainstalować Wykonawca?

#### **Odповідź na pytanie 8**

Tak, Zamawiający potwierdza, że elektroniczny systemu rejestracji obecności pracowników ochrony i czasu wykonywania usług ochrony ma zainstalować Wykonawca.

#### **Pytanie nr 9**

Które posterunki mają być wyposażone w czytnik systemu rejestracji obecności pracowników ochrony i czasu wykonywania usług ochrony zaznaczamy, że liczba punktów odbić jest mniej istotna.

#### **Odpowiedź na pytanie 9**

Zamawiający wymaga trzech rejestratorów. Dwa na Grójeckiej 186 i jeden na Hankiewiczza 2, mają być wyposażone w czytnik systemu rejestracji obecności pracowników ochrony.

#### **Pytanie nr 10**

Czy dla posterunków w ochronie całodobowej Zamawiający dopuszcza zmienność obsad co 24 godziny.

#### **Odpowiedź na pytanie 10**

Zamawiający dopuszcza zmienność pracowników do 24 godzin (praca w systemie 12/24 lub 24/48), z zachowaniem przepisów dotyczących czasu pracy

#### **Pytanie nr 11**

Zamawiający wymaga 5 min. reakcji grupy interwencyjnej. Czas nie jest adekwatny do warunków komunikacyjnych w dużych aglomeracjach miejskich, dodatkowo pojazd grupy interwencyjnej nie jest pojazdem uprzywilejowanym. Taki warunek z założenia naraża Wykonawcę na nienależyte wykonania usługi i faworyzuje max jednego, być może znanego Zamawiającemu Wykonawcę. Wnosimy o modyfikację SIWZ z czasem reakcji do 15 min. w dzień i 8 min. w nocy.

#### **Odpowiedź na pytanie 11**

Zamawiający nie przewiduje zmiany w tym zakresie.

#### **Pytanie nr 12**

Prawo do użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego przez pracowników ochrony osób i mienia przy wykonywaniu zamówienia wynika z art. 36 ust. 1 pkt.4 ustawy o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2014 r., poz. 1099 tekst jedn.) Zamawiający wymaga, aby przy realizacji zadania pracownicy mieli możliwość użycia środków przymusu wskazanych w art. 12 ust. 1. pkt. 1 lit. a, b, d, pkt. 2 lit. a, pkt. 7, pkt. 13 ustawy z dnia z dnia 24.05.2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i poz. 1165).

#### **Odpowiedź na pytanie 12**

Prawo do użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego przez pracowników ochrony osób i mienia przy wykonywaniu zamówienia wynika z art. 36 ust. 1 pkt.4 ustawy o ochronie osób i mienia (Dz. U. z 2014 r., poz. 1099 tekst jedn.) Zamawiający wymaga, aby przy realizacji zadania pracownicy mieli możliwość użycia środków przymusu wskazanych w art. 12 ust. 1. pkt. 1 lit. a, b, d, pkt. 2 lit. a, pkt. 7, pkt. 13 ustawy z dnia z dnia 24.05.2013 r. o środkach przymusu bezpośredniego i broni palnej (Dz. U. z 2013 r. poz. 628 i poz. 1165).

#### **Pytanie nr 13**

Zamawiający wskazuje w pkt. 3.17. opisu przedmiotu Zamówienia, że **Wszyscy pracownicy ochrony powinni być zatrudnieni** w pełnym wymiarze czasu pracy, z zachowaniem wymogów Działu VI ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. **Kodeksu pracy** (Dz. U. 2014 r. poz. 1502, z późn. zm.), zatem umowa o pracę i nie pozostawiając dowolności:

- w jakim celu zastosowano Kryterium – zatrudnienie, gdzie Wykonawca musi złożyć oświadczenie na wszystkich pracowników o zatrudnieniu w pełnym wymiarze czasu pracy z zachowaniem Kodeksu Pracy, co więcej do realizacji zadań niezbędne będzie co najmniej 3340 roboczogodzin miesięcznie na posterunkach tj.  $3340:168= 19,88$  pracownika. To stanowi, że **Wykonawca nie może zadeklarować mniej niż 19 pracowników z nadgodzinami**, a kryterium ( zaoferowanie 14 pracowników lub więcej - 40 pkt ) nie wnosi.

- w załączniku nr 7 Wykonawca nie może dokonać wyboru spośród wskazanych tam form zatrudnienia np. umowa zlecenie - Kodeks Pracy nie obejmuje tej formy zatrudnienia.

Proszę o dodatkowe wyjaśnienia.

### **Odpowiedź na pytanie 13**

Zamawiający przez postanowienie zamieszczone w pkt. 3.17 załącznika nr 1 do SIWZ rozumie iż Wykonawca, który zadeklarował w kryterium zatrudnienie określoną liczbę osób na podstawie umowy o pracę zobowiązuje się do zatrudnienia ich w tej formie w pełnym wymiarze czasu pracy przy realizacji zadania. Zamawiający dopuszcza dowolną formę zatrudnienia. Forma zatrudnienia będzie miała wpływ na ilość przyznanych punktów w kryterium – zatrudnienie.

Mirosław Krasnowiecki

Zastępca Przewodniczącego Komisji Przetargowej