

Szczecin, dnia \_\_ sierpnia 2013 r.

.....  
.....  
.....  
.....  
**00-00** .....**DECYZJA nr 01/ip2013****w sprawie interpretacji indywidualnej**

Na podstawie art. 107 ust. 5 pkt 16 w związku z art. 109a i art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (t. j. Dz. U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) zwanej dalej „ustawą o świadczeniach” oraz art. 10 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej ( Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447, z późn. zm.) w związku z art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz.U.2013.267), po rozpoznaniu opłaconego wniosku ..... prowadzącego działalność pod firmą ..... NIP ....., REGON..... z dnia 20 czerwca 2013 r. o wydanie interpretacji prawnej w zakresie podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu

**stwierdza się: stanowisko wnioskodawcy jest prawidłowe****Uzasadnienie**

Pismem z dnia 20 czerwca 2013 roku otrzymanym przez Zachodniopomorski Oddział Wojewódzki Narodowego Funduszu Zdrowia w Szczecinie w dniu 27 czerwca 2013 r., - (...) zwrócił się z wnioskiem o wydanie interpretacji indywidualnej w sprawie obowiązku podlegania

ubezpieczeniu zdrowotnemu. Wniosek został uzupełniony pismem z dnia 30 lipca 2013 r. doręczonym w dniu 01 sierpnia 2013 r.

Wnioskodawca wskazał we wniosku następujący stan faktyczny:

W dniu 20 stycznia 2010 r. wnioskodawca dokonał wpisu rejestrującego firmę w Urzędzie (...). Z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej nie zarejestrował się jednak w Zakładzie Ubezpieczeń Społecznych, nie rozpoczął nigdy faktycznego wykonywania działalności gospodarczej, nie uzyskał żadnego przychodu, nie poniósł żadnych kosztów z tytułu działalności gospodarczej, nie odprowadzał również zaliczek na podatek dochodowy. Działalność ta była jedynie wpisana do ewidencji działalności bez podjęcia jej prowadzenia.

Aktualnie wnioskodawca rozpoczął wykonywanie działalności gospodarczej od dnia 08 kwietnia 2013 r. i poinformował o tym, że od 2009 roku nabył prawo do emerytury, w związku z czym z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej będzie opłacać jedynie składkę na ubezpieczenie zdrowotne.

We własnym stanowisku w sprawie, wnioskodawca uznał, że w związku z faktem nie podjęcia prowadzenia działalności gospodarczej od daty rejestracji do kwietnia 2013 r. obowiązek opłacania składek z tytułu działalności gospodarczej powstał od kwietnia 2013 r. powołując się przy tym na interpretację z dnia 13 lutego 2013 r. wydaną przez ZUS O/Gdańsk. W interpretacji tej zwrócono uwagę, że zgłoszenie i wpis do ewidencji działalności gospodarczej stanowi tylko podstawę rozpoczęcia działalności w rozumieniu jej legalizacji i nie jest zdarzeniem ani czynnością utożsamianą z podjęciem takiej działalności.

W ocenie Dyrektora Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia stanowisko przedstawione przez Wnioskodawcę w wyżej wymienionym zakresie jest - prawidłowe.

Zasady podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu uregulowane zostały w ustawie z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.). W przepisie art. 66 ust. 1 tej ustawy ustawodawca wskazał krąg osób objętych obowiązkowym ubezpieczeniem zdrowotnym. Obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby spełniające warunki do objęcia ubezpieczeniami społecznymi, które są:

- osobami prowadzącymi działalność pozarolniczą lub osoby z nimi współpracujące, z wyłączeniem osób, które zawiesiły wykonywanie działalności gospodarczej na podstawie przepisów o swobodzie działalności gospodarczej (art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy o świadczeniach),

- osobami pobierającymi emeryturę lub rentę – art. 66 ust. 1 pkt 16 ustawy o świadczeniach).

Z kolei zgodnie z art. 5 pkt 21 ustawy o świadczeniach użyte w niej określenie - osoby prowadzącej działalność oznacza osobę, o której mowa w art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych ( Dz.U. z 2009 r. Nr 205, poz. 1585 ze zm. ). W myśl art. 8 ust. 6 pkt 1 tej ustawy mówi - za osobę prowadzącą działalność gospodarczą uważa się osobę prowadzącą pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych.

Obowiązek ubezpieczenia tych osób, stosownie do art. 69 ust. 1 ustawy o świadczeniach, powstaje i wygasa w terminach określonych w przepisach o ubezpieczeniach społecznych.

Dyspozycja art. 13 pkt 4 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych wskazuje, że obowiązkowo ubezpieczeniom emerytalnemu, rentowemu, chorobowemu i wypadkowemu podlegają osoby prowadzące działalność gospodarczą od dnia rozpoczęcia wykonywania działalności do dnia zaprzestania wykonywania tej działalności.

Zatem czas objęcia obowiązkiem ubezpieczenia społecznego tych osób, a więc także ubezpieczeniem zdrowotnym, jest tożsamy z czasem prowadzenia działalności gospodarczej w oparciu o przepisy o działalności gospodarczej. Przy określaniu znaczenia pojęć „rozpoczęcie” i „zakończenie” prowadzenia działalności gospodarczej zasadnicze znaczenie mają przepisy ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 173, poz. 1807 ze zm.). Zgodnie z przepisami przywołanej wyżej ustawy, przedsiębiorca będący osobą fizyczną może podjąć działalność gospodarczą po uzyskaniu wpisu do ewidencji działalności gospodarczej. Natomiast zawiadomienie o zaprzestaniu wykonywania działalności gospodarczej powoduje wykreślenie powyższego wpisu z ewidencji działalności gospodarczej.

Jednakże sądy administracyjne w swoich orzeczeniach niejednokrotnie wskazywały (np. wyrok NSA z dnia 25 października 2006 r., sygn. akt II GSK 179/06), iż nadawanie takiego znaczenia wskazanemu w ewidencji okresowi prowadzenia działalności gospodarczej, bez możliwości skorygowania tego okresu na podstawie ustaleń dokonanych w postępowaniu dowodowym, nie jest zasadne. Zgłoszenie i wpis do ewidencji działalności gospodarczej stanowi tylko podstawę rozpoczęcia działalności gospodarczej w rozumieniu jej legalizacji i nie jest zdarzeniem ani czynnością utożsamianą z podjęciem takiej działalności. Należy zaznaczyć, iż sam wpis do ewidencji działalności gospodarczej ma charakter deklaratoryjny i nie kreuje bytu prawnego przedsiębiorcy. Określenie przez samego przedsiębiorcę daty rozpoczęcia pozarolniczej działalności wpisanej do ewidencji powoduje istnienie domniemania faktycznego, że z tą datą działalność gospodarcza została podjęta i była prowadzona aż do czasu jej wykreślenia z ewidencji. Domniemanie faktyczne ma znaczenie dowodowe i może być obalone. W takiej

sytuacji ciężar udowodnienia faktu spoczywa na osobie, która wywodzi z niego skutki prawne i musi być poprzedzone przeprowadzeniem stosownego postępowania wyjaśniającego.

Należy zatem uznać, że dokonanie zgłoszenia i wpisu do ewidencji działalności gospodarczej stanowi podstawę rozpoczęcia działalności, rozumianej jako jej legalizacja, co nie jest jednoznaczne z podjęciem takiej działalności w rzeczywistości. Obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlega zatem osoba faktycznie prowadząca działalność, uzyskująca przychody z tego tytułu, a nie podlega osoba jedynie figurująca w ewidencji działalności gospodarczej na podstawie wpisu, która działalności nie prowadzi.

Na tej podstawie wypada stwierdzić, że stanowisko Wnioskodawcy w sprawie obowiązku podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu od rzeczywistej daty rozpoczęcia prowadzenia działalności od kwietnia 2013 roku uznaje się za prawidłowe, co mając na uwadze Dyrektor Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia orzekł jak w sentencji.

Jednocześnie Dyrektor Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ wskazuje, że decyzja jest wydawana w oparciu o stan faktyczny przedstawiony przez Wnioskodawcę i stan prawny obowiązujący w dacie jej wydania. W sytuacji, kiedy okaże się, że stan faktyczny był odmienny od zaprezentowanego przez Wnioskodawcę tzn.: faktycznie podejmował czynności w ramach działalności gospodarczej może być wydana decyzja stwierdzająca podleganie obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu.

## POUCZENIE

Stosownie do art. 10a ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie gospodarczej niniejsza decyzja nie jest wiążąca dla przedsiębiorcy, natomiast jest wiążąca dla Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ wyłącznie w sprawie przedsiębiorcy, na którego wniosek została wydana, do czasu jej zmiany lub uchylecia.

Na podstawie art. 109 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych ( tj. Dz.U.z 2008 r. Nr 164, poz. 1027 z późn. zm.) w związku z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej, od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia. Odwołanie wnosi się na piśmie za pośrednictwem Dyrektora Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego Narodowego Funduszu Zdrowia, który wydał decyzję w terminie 7 dni od dnia jej doręczenia.

**DYREKTOR**  
Zachodniopomorskiego Oddziału Wojewódzkiego  
Narodowego Funduszu Zdrowia

*Julia Jaśkiewicz*