

22.09.2023 r.

NFZ-BP.5202.98.2023

2023.290593.KAUS

P. M.

**Decyzja nr 72/2023/BP**  
**Prezesa**  
**Narodowego Funduszu Zdrowia**

Na podstawie 109a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.), zwanej dalej: „ustawą o świadczeniach”, w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.), zwanej dalej: „Prawem przedsiębiorców”, po rozpatrzeniu wniosku Pana P. M. o wydanie interpretacji indywidualnej, w zakresie podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu:

**uznają za prawidłowe stanowisko Przedsiębiorcy zawarte we wniosku z dnia 14 sierpnia 2023 r., zgodnie z którym osoba prowadząca działalność gospodarczą wpisaną do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej stanowiącą pracę wykonywaną na własny rachunek, nie podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu w oparciu o przepisy ustawy o świadczeniach w okresie, w którym zgodnie z zaświadczeniem A1, podlega ona z tego tytułu ustawodawstwu hiszpańskiemu, w okresie ważności zaświadczenia A1.**

**Uzasadnienie**

Wnioskiem z dnia 14 sierpnia 2023 r. P. M. prowadzący działalność gospodarczą pod firmą P. G. M. (zwany dalej „Przedsiębiorcą” lub „Wnioskodawcą”), wpisany do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, posiadający NIP ..... oraz REGON .....,

zwrócił się do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia o interpretację indywidualną w zakresie podlegania obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z tytułu działalności gospodarczej wykonywanej w Polsce w sytuacji, gdy wnioskodawca podlega ubezpieczeniom społecznym i zdrowotnym w Hiszpanii w związku z prowadzeniem jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Hiszpanii.

W opisie stanu faktycznego Przedsiębiorca wskazał że *„jest podmiotem zarejestrowanym do działalności w Polsce. Wnioskodawca nie rozpoczął jeszcze świadczenia usług, gdyż czeka na wpis do rejestru biur usług płatniczych od Komisji Nadzoru Finansowego.”* Ponadto Przedsiębiorca wskazał, że *„od 2020 r. Wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą w postaci jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością w Hiszpanii (...) Z tytułu prowadzonej jednoosobowej spółki z ograniczoną odpowiedzialnością Wnioskodawca opłaca składki na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne w Hiszpanii.”*

Ponieważ wniosek nie spełniał wymogów określonych w art. 34 Prawa przedsiębiorców organ pismem z dnia 31 sierpnia 2023 r. wezwał Przedsiębiorcę do uzupełnienia wniosku w terminie 7 dni od daty otrzymania pod rygorem pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia zgodnie z art. 34 ust. 7 Prawa przedsiębiorców.

Wnioskodawca w wyznaczonym terminie uzupełnił braki poprzez przedłożenie zaświadczenia A1 (wraz z jego tłumaczeniem na język polski przez tłumacza przysięgłego), poświadczające ustawodawstwo właściwe (hiszpańskie) dla Wnioskodawcy, którego dotyczy wniosek inicjujący niniejsze postępowanie.

W świetle tak przedstawionego stanu faktycznego, Przedsiębiorca postawił następujące pytanie: *„Czy Wnioskodawca jest zobowiązany opłacać składkę zdrowotną z tytułu działalności gospodarczej prowadzonej w Polsce?”*.

Zgodnie z zaprezentowanym stanowiskiem Wnioskodawcy wobec podlegania ubezpieczeniu społecznemu i zdrowotnemu w Hiszpanii – nie jest on zobowiązany do opłacania składki zdrowotnej w Polsce z tytułu działalności gospodarczej prowadzonej w Polsce.

**Prezes Narodowego Funduszu Zdrowia, w związku z wnioskiem o wydanie interpretacji indywidualnej zważył, co następuje.**

Zgodnie z art. 34 ust. 1-3, 5 i 6 Prawa przedsiębiorców, przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej państwowej jednostki organizacyjnej wniosek o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek

świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna).

Na podstawie art. 109a ustawy o świadczeniach Prezes Funduszu wydaje interpretacje indywidualne, o których mowa w art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców, w zakresie spraw dotyczących objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym. Do spraw dotyczących objęcia ubezpieczeniem zdrowotnym nie należą sprawy dotyczące składek na ubezpieczenie zdrowotne należące do właściwości organów ubezpieczeń społecznych na podstawie art. 62a ustawy z dnia 20 grudnia 1990 r. o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz na podstawie art. 83d ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych.

Należy zauważyć, iż zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 1 ustawy o świadczeniach, do korzystania ze świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych na zasadach określonych w ustawie mają prawo osoby objęte powszechnym - obowiązkowym i dobrowolnym ubezpieczeniem zdrowotnym, zwane dalej „ubezpieczonymi”.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o świadczeniach, ubezpieczonymi są natomiast osoby posiadające obywatelstwo państwa członkowskiego UE lub EFTA lub Zjednoczonego Królestwa, zamieszkujące na terytorium państwa członkowskiego UE lub EFTA lub Zjednoczonego Królestwa - jeżeli podlegają zgodnie z art. 66 obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego albo ubezpieczają się dobrowolnie na zasadach określonych w art. 68 ustawy o świadczeniach.

Na zasadzie art. 66 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy o świadczeniach, obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby spełniające warunki do objęcia ubezpieczeniami społecznymi lub ubezpieczeniem społecznym rolników, które są osobami prowadzącymi działalność pozarolniczą lub osobami z nimi współpracującymi, z wyłączeniem osób, które zawiesiły wykonywanie działalności gospodarczej na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców lub przepisów o ubezpieczeniach społecznych lub ubezpieczeniu społecznym rolników.

**W ocenie Prezesa Funduszu stanowisko Przedsiębiorcy jest prawidłowe.**

Istotną kwestią w sprawie przedstawionej we wniosku jest zagadnienie właściwego ustawodawstwa. Fundamentalną zasadą koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego jest podleganie wyłącznie jednemu systemowi zabezpieczenia społecznego.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 883/2004 z dnia 29 kwietnia 2009 r. w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (dalej: rozporządzenie nr 883/2004) osoby, do których stosuje się rozporządzenie,

podlegają ustawodawstwu tylko jednego państwa członkowskiego (podobnie w motywie 15 preambuły ww. rozporządzenia). W myśl art. 11 ust. 3 lit. a rozporządzenia nr 883/2004, co do zasady osoba wykonująca w państwie członkowskim pracę najemną lub pracę na własny rachunek podlega ustawodawstwu tego państwa członkowskiego (podobnie w motywie 17 preambuły rozporządzenia). Regułą jest przy tym ustalenie ustawodawstwa w dziedzinie ubezpieczeń na podstawie zasady miejsca wykonywania pracy (*lex loci laboris*). Jedynie wyjątkowo dochodzi to modyfikacji tej zasady, a jednym z wyjątków przewidujących odstępstwo jest art. 12 rozporządzenia nr 883/2004, regulujący kwestię ustawodawstwa podczas tymczasowego wykonywania pracy za granicą. Zgodnie z art. 12 ust. 2 rozporządzenia nr 883/2004 osoba, która normalnie wykonuje działalność jako osoba pracująca na własny rachunek w państwie członkowskim, a która udaje się, by wykonywać podobną działalność w innym państwie członkowskim, nadal podlega ustawodawstwu pierwszego państwa członkowskiego, pod warunkiem że przewidywany czas takiej pracy nie przekracza 24 miesiące.

Zgodnie z art. 15 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 987/2009 z dnia 16 września 2009 r. dotyczące wykonywania rozporządzenie (WE) nr 883/2004 w sprawie koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego (dalej: rozporządzenie nr 987/2009), w przypadku gdy osoba wykonuje pracę w państwie członkowskim innym niż państwo członkowskie właściwe rozporządzenia podstawowego (rozporządzenie nr 883/2004), pracodawca lub - w przypadku osoby, która nie wykonuje pracy jako pracownik najemny - zainteresowany informują o tym instytucję właściwą państwa członkowskiego, którego ustawodawstwo ma zastosowanie w danym przypadku, w miarę możliwości z wyprzedzeniem.

Institucja ta wydaje zainteresowanemu poświadczenie, o którym mowa w art. 19 ust. 2 rozporządzenia wykonawczego, i niezwłocznie udostępnia informacje dotyczące ustawodawstwa mającego zastosowanie do tej osoby instytucji wyznaczonej przez właściwą władzę państwa członkowskiego, w którym wykonywana jest praca.

Zgodnie z art. 19 rozporządzenia nr 987/2009, instytucja właściwa państwa członkowskiego, którego ustawodawstwo ma zastosowanie zgodnie z przepisami tytułu II rozporządzenia podstawowego (rozporządzenie nr 883/2004) poświadcza, że to ustawodawstwo ma zastosowanie, oraz w stosowanych przypadkach wskazuje, jak długo i na jakich warunkach ma ono zastosowanie.

Przedsiębiorca przedstawił zaświadczenie A1, ustalające ustawodawstwo hiszpańskie wystawione przez DIRECCION PROVINCIAL DE LA T.G.S.S. w dniu 24 lipca 2023 r. (6.1. i 6.10

zaświadczenia). Zaświadczenie obowiązuje w czasie wykonywania pracy w okresie od 01.08.2023 r. do 01.08.2024 r. (pkt 2.2 zaświadczenia). Zaświadczenie potwierdza, że Wnioskodawca jest osobą „oddelegowaną pracującą na własny rachunek” (pkt 3.3 zaświadczenia).

Otrzymane zaświadczenie A1 potwierdza ustawodawstwo hiszpańskie w zakresie zabezpieczenia społecznego w okresie wskazanym w tym dokumencie tj. od 01.08.2023 r. do 01.08.2024 r. Dokument taki - stosownie do treści art. 19 rozporządzenia nr 987/2009 - wydawany jest w celu potwierdzenia, któremu ustawodawstwu dotyczącemu zabezpieczenia społecznego podlega osoba je składająca oraz poświadczenia, czy dana osoba nie podlega przepisom dotyczącym opłacania składek w innym państwie.

Reasumując, z przedstawionego przez Przedsiębiorcę stanu faktycznego wynika, iż wykonuje on pracę na własny rachunek, należy zatem przyjąć, iż w okresie wskazanym w zaświadczeniu A1 Przedsiębiorca nie podlega obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu w oparciu o przepisy ustawy o świadczeniach, skoro zgodnie z treścią zaświadczenia A1 podlega w tym okresie ustawodawstwu hiszpańskiemu.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało stwierdzić jak na wstępie.

### **Pouczenie**

Od niniejszej decyzji stronie przysługuje:

- 1) na podstawie art. 34 ust. 5 Prawa przedsiębiorców w zw. z art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2023 poz. 775, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.” prawo wniesienia do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji, wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, albo
- 2) na podstawie art. 127a k.p.a., w zw. z art. 127 § 3 k.p.a., prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji. Z dniem doręczenia Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, albo

- 3) na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, z późn. zm.) prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia ul. Rakowiecka 26/30, 02-528 Warszawa, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Na podstawie art. 214, art. 219 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi oraz na podstawie § 2 ust. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2021 r. poz. 535) strona jest zobowiązana uiścić wpis stały od skargi w wysokości 200 złotych.

Na podstawie art. 243 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi strona, która spełnia ku temu przesłanki, może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy.