

17.06.2024 r.

NFZ-BP.5202.29.2024

2024.199652.KAUS

S.

Decyzja nr 21/2024/BP
Prezesa
Narodowego Funduszu Zdrowia

Na podstawie 109 a ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146) (zwanej dalej: „ustawą o świadczeniach opieki zdrowotnej”), w zw. z art. 34 ust. 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2024 r. poz. 236) (zwanej dalej: „Prawem przedsiębiorców”), po rozpatrzeniu wniosku S. z siedzibą w (zwanego dalej: „Wnioskodawcą”) o wydanie interpretacji indywidualnej w zakresie podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu:
uznają za nieprawidłowe stanowisko Wnioskodawcy dotyczące braku obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia zdrowotne od wynagrodzeń wypłaconych członkom komisji egzaminacyjnych.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 21 maja 2024 r. Wnioskodawca zwrócił się do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia (zwanego dalej: „Prezesem NFZ”) z wnioskiem o wydanie interpretacji indywidualnej: „w sprawie obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia zdrowotne od wynagrodzeń wypłaconych członkom komisji egzaminacyjnych”. Wniosek został doręczony Prezesowi NFZ dnia 31 maja 2024 r.

W opisie stanu faktycznego Wnioskodawca wskazał, co następuje.

Osoby, które zajmują się eksploatacją sieci oraz urządzeń i instalacji określonych w przepisach wykonawczych są zobowiązane do posiadania kwalifikacji potwierdzonych

świadectwem wydanym przez komisje kwalifikacyjne, co wynika z przepisu art. 54 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo Energetyczne (Dz. U. z 2024 r. poz. 266 z późn. zm.) (zwanej dalej: „Prawem energetycznym”). Członkowie komisji kwalifikacyjnych (egzaminatorzy) są natomiast powoływani na okres 5 lat m.in. przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Komisje Kwalifikacyjne S. – Wnioskodawcy, przeprowadzają egzaminy stwierdzające kwalifikacje na stanowiskach pracy związanych z dozorem i eksploatacją urządzeń, instalacji sieci energetycznych. Składy osobowe członków komisji egzaminacyjnych ustanawia aktem powołania w formie decyzji administracyjnej Prezes Urzędu Regulacji Energetyki na podstawie art. 54 ust. 3 pkt 1 Prawa energetycznego. Zasady działalności komisji kwalifikacyjnych reguluje natomiast Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 1 lipca 2022 r. w sprawie szczegółowych zasad stwierdzania posiadania kwalifikacji przez osoby zajmujące się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci (Dz.U. z 2022 r. poz. 1392).

Wnioskodawca wskazuje również, że z egzaminatorami nie jest zawierana żadna umowa, a rozliczenie i wypłata wynagrodzenia dla poszczególnych członków komisji kwalifikacyjnych następuje na podstawie: *„protokołu ilości przeegzaminowanych osób sporządzonych przez Przewodniczącą Komisji Kwalifikacyjnej bądź jej Sekretarza. Część opłaty egzaminacyjnej przewidziana dla jednostki przeznaczana jest na działalność statutową.”*.

W świetle tak opisanego stanu faktycznego, Wnioskodawca podniósł, że przepis art. 66 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej zawiera zamknięty katalog osób podlegających obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu, a w katalogu tym nie wymieniono osób wykonujących funkcję członków komisji kwalifikacyjnych właściwych do przeprowadzenia egzaminów kwalifikacyjnych na podstawie aktu powołania Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki.

W związku z powyższym, w ocenie Wnioskodawcy, wynagrodzenie wypłacane członkom komisji kwalifikacyjnych powołanych na podstawie aktu powołania przez organ administracji państwowej – Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, nie podlega obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego na podstawie art. 66 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej. Wnioskodawca wskazał, że zamknięty katalog tytułów podlegania ubezpieczeniu zdrowotnemu zawarty w art. 66 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej implikuje fakt, że jedynie osoby w nim wymienione podlegają temu obowiązkowi. Wnioskodawca podkreślił również, że w art. 66 ust. 1 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej nie wymieniono osób wykonujących

funkcję członków komisji kwalifikacyjnych właściwych do przeprowadzenia egzaminów kwalifikacyjnych dla osób zajmujących się eksploatacją urządzeń, instalacji i sieci. Objęcie funkcji członka komisji egzaminacyjnej następuje na podstawie aktu powołania właściwego organu administracji publicznej, w tym przypadku Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Członkowie komisji kwalifikacyjnej nie są pracownikami i nie świadczą usług na podstawie umów cywilnoprawnych na rzecz Wnioskodawcy.

W konsekwencji, w ocenie Wnioskodawcy, w związku z tym, że akt powołania na gruncie przepisów ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej nie stanowi tytułu rodzącego obowiązek podlegania ubezpieczeniom zdrowotnym, to od uzyskanego przez takie osoby wynagrodzenia z tytułu, wykonywania funkcji członka komisji kwalifikacyjnej nie powinny być, zdaniem odprowadzane składki na ubezpieczenie zdrowotne.

W ocenie Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia stanowisko Wnioskodawcy jest nieprawidłowe.

Zgodnie z postanowieniami art. 66 ust. 1 pkt 35a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej, obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego podlegają osoby powołane do pełnienia funkcji na mocy aktu powołania, które z tego tytułu pobierają wynagrodzenie. Przywołany powyżej przepis prawa wprowadza dwie przesłanki, których kumulatywne spełnienie przesądza o podleganiu obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego. Pierwsza z nich to powołanie do pełnienia funkcji na mocy aktu powołania. Druga, pobieranie wynagrodzenia z tytułu pełnienia tej funkcji. Odnosząc te uwagi do niniejszej sprawy stwierdzić zatem należy, że członkowie komisji kwalifikacyjnych są powoływani do pełnienia tej funkcji, a nadto pobierają wynagrodzenie w związku z pełnioną funkcją. W związku z tym stosownie do treści art. 66 ust 1 pkt 35a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej podlegają obowiązkowemu ubezpieczeniu zdrowotnemu. Przepis art. 66 ust. 1 pkt 35a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej stanowiąc o osobach powołanych do pełnienia funkcji, zawiera normę która swoim zakresem obejmuje wszystkie możliwe przypadki, w których na mocy aktu powołania dochodzi do pełnienia przez określone osoby określonych funkcji. Przepis ten zawiera więc pewnego klauzulę generalną.

Z kolei zgodnie z brzmieniem art. 73 pkt 17b ustawy o świadczeniach, obowiązek ubezpieczenia zdrowotnego osób, o których mowa w art. 66 ust. 1 pkt 35a, powstaje z dniem powołania, a wygasa z dniem odwołania. Prawodawca zatem jednoznacznie powiązał termin powstania obowiązku zgłoszenia do ubezpieczenia zdrowotnego osób, powołanych do

pełnienia funkcji na mocy aktu powołania, które z tego tytułu pobierają wynagrodzenie (art. 66 ust 1 pkt 35a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej) z dniem powołania tych osób do pełnienia funkcji. Samo zatem powołanie tych osób do pełnienia funkcji (w tym wypadku członków komisji kwalifikacyjnej) determinuje powstanie obowiązku zgłoszenia ich do ubezpieczenia zdrowotnego, bez względu na to kiedy otrzymają pierwsze wynagrodzenie z tytułu pełnienia tej funkcji. Przywołany tu przepis nie wprowadza – obok powołania – dodatkowej przesłanki warunkującej jego zastosowanie.

Z tych względów stanowisko własne Wnioskodawcy przedstawione we wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej należy uznać za nieprawidłowe.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji Stronie przysługuje:

- 1) na podstawie art. 34 ust. 5 Prawa przedsiębiorców w zw. z art. 127 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2024 poz. 572), zwanej dalej „k.p.a.” prawo wniesienia do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia, w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji, wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, albo
- 2) na podstawie art. 127a k.p.a., w zw. z art. 127 § 3 k.p.a., prawo zrzeczenia się prawa wniesienia do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Oświadczenie o zrzeczeniu należy złożyć do Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia w terminie 14 dni od dnia otrzymania decyzji. Z dniem doręczenia Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, albo
- 3) na podstawie art. 52 § 3, art. 53 § 1 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, z późn. zm.) prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, z pominięciem wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Skargę wnosi się za pośrednictwem Prezesa Narodowego Funduszu Zdrowia ul. Rakowiecka 26/30, 02-528 Warszawa, w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Na podstawie art. 35 ust. 1 Prawa przedsiębiorców interpretacja indywidualna nie jest wiążąca dla przedsiębiorcy, z tym że przedsiębiorca nie może być obciążony sankcjami administracyjnymi, finansowymi lub karami w zakresie, w jakim zastosował się do uzyskanej interpretacji indywidualnej ani daninami w wysokości wyższej niż wynikające z uzyskanej interpretacji indywidualnej